

Agenda

在复杂环境中应对安全和人权挑战 工具包系列讲座



DCAF-ICRC 项目介绍



与东道国政府合作



与公共安全力量合作

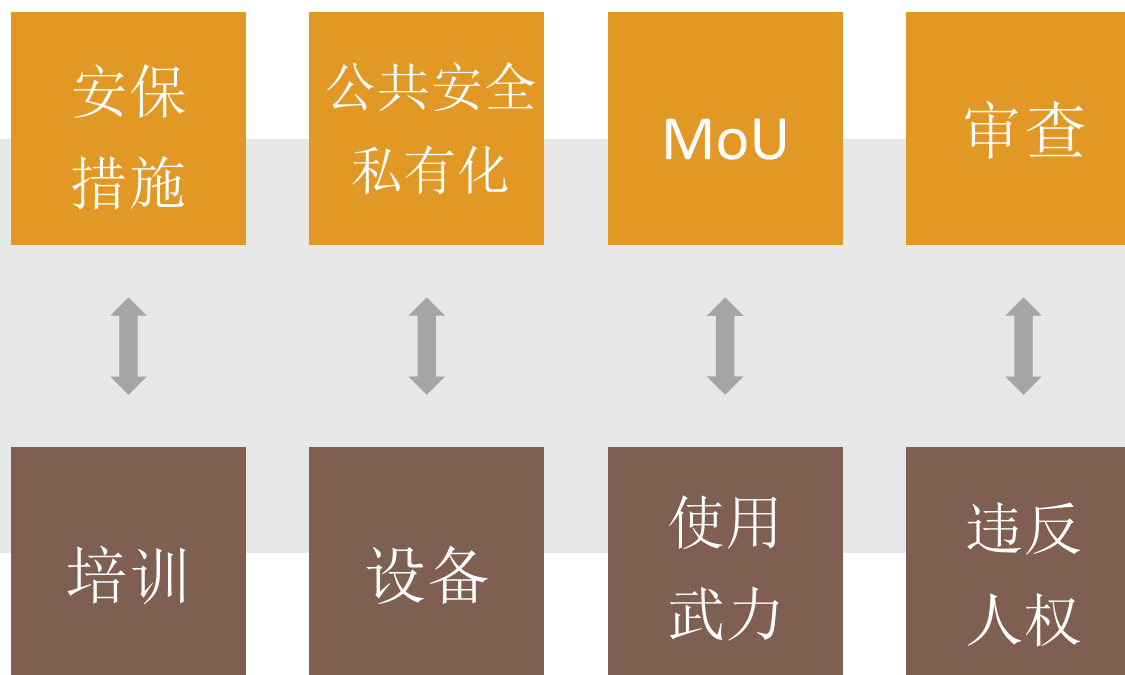


与私营安保提供商合作



与社区合作

与公共安全力量合作可能遇到的挑战

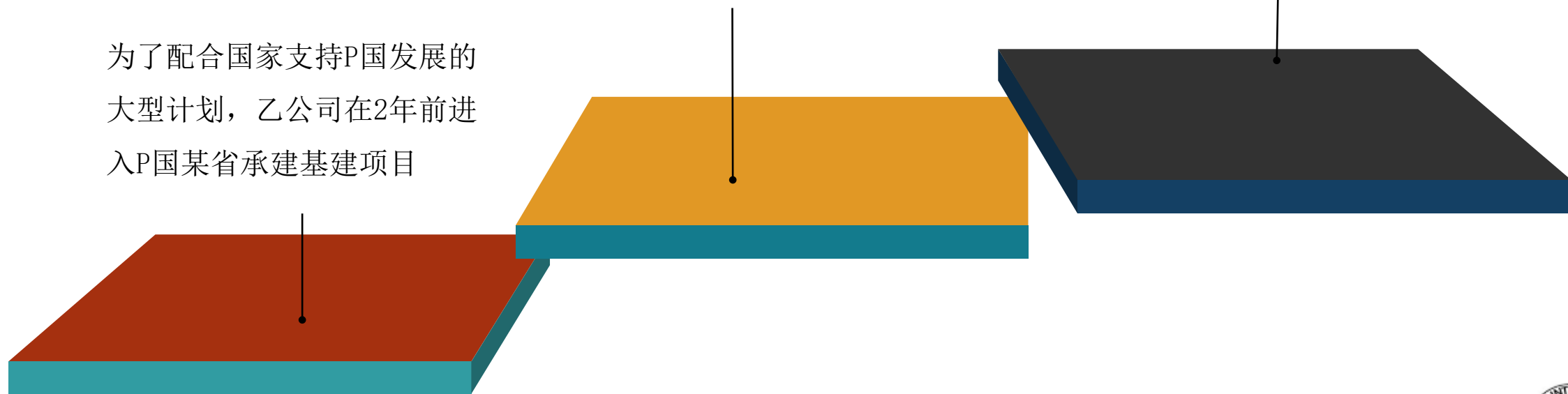


III. 与公共安全力量合作-案例分享

该省是P国武装冲突最多的地区。由于长期战乱和内部政治原因，该省“自由军”、“虔诚军”等武装团体长期以来活跃于此。据统计，自2010年起，该省发生的自杀性袭击已造成100多人死亡，300多人受伤

为了配合国家支持P国发展的大型计划，乙公司在2年前进入P国某省承建基建项目

为了保护乙公司的人员安全，P国派遣了300名地方警察和武装民兵驻守在项目所在地。几周前，该省又发生了大规模的武装冲突。冲突期间，在一辆载有多名乙公司员工的大巴车准备前往机场的途中，一伙存在于该省的武装人员向大巴车发动了袭击，并导致车上3名员工受伤



III. 与公共安全力量合作-挑战分析

在武装暴力局势中，被派驻公司运营地的公共安全力量可能会被某一冲突方视为军事目标

本案中，由于长期战乱和内部政治原因，导致该省与P国关系不和，故在武装暴力局势中，P国派驻到乙公司的安全力量很容易就被该省某一武装力量视为军事目标



ICRC

III. 与公共安全力量合作-良好实践

- 分析背景，将其作为加强尽职调查的一部分，并定期评估风险和影响

A. 进行冲突分析，以了解当地冲突的根源、动态、参与方和性质



冲突分析应为以下主要问题提供答案：

- 紧张和潜在导火索的根源是什么？
- 冲突的主要参与方是谁？他们实施暴力的动机是什么及能力和机会如何？
- “冲突有可能再出现吗？某些地区不为国家所控制吗？” (OECD: 53)
- “安保领域在冲突中发挥的作用是什么？” (ITGNs: 70)
- “是安保领域造成冲突的吗？或者安保领域是冲突的根源之一吗？” (ITGNs: 70)
- 在地区利益攸关方中最普遍的冲突动态有哪些？ (ITGNs: 72)



ICRC

B. 开展人权和国际人道法评估, 以确定和了解潜在冲突的根源



人权和国际人道法评估应为以下问题提供答案:

- 人们曾经面临的或正在面临的主要违反人权和国际人道法行为是什么?
- 主要违反者是谁?
- 弱势群体有哪些?
- 性暴力和性别暴力的范围和动态如何?
- “有监督、举报和应对安保领域人员实施违反行为的国家机制吗?” (ITGNs: 71)
- “正在采取有效措施对安保领域的违反者进行问责吗?” (ITGNs: 71)
- “为防止再次发生这种违反行为采取了什么措施?” (ITGNs: 71)
- “安保领域有什么能力防止和应对对安保领域人员或其他参与方的违反行为的举报?” (ITGNs: 71)



C. 识别公司的安全风险 和当地社区的风险



全面的**安全和威胁分析** (可能还包括当地公众意见调查) 应为以下主要问题提供答案:

- 需要应对的主要威胁是什么?
- “已知这些威胁有什么特点? 事件是什么, 谁做的, 如何做的, 何时做的, 何地做的, 对谁做的?” (ITGNs: 71)
- “社会群体之间关系紧张吗? 可能使紧张关系恶化的因素是什么?” (OECD: 53)
- 谁是社区层面上可能有助于减轻安全风险的“拥护者”?
- “安保领域能如何帮助减轻这些威胁?” (ITGNs: 71)
- 该国的安全形势在改善还是在恶化?



III. 与公共安全力量合作-良好实践

D. 开展影响评估，以了解公司对当地环境的影响，并找出减轻潜在和实际不利影响的方法

E. 参与有关安全措施在社区协商。

“经常与社区成员商讨可以成为获取安全风险信息的一个良好渠道。”



ICRC

V. 与社区合作-良好实践

- 促进部署在现场的公共安全力量遵守国际标准和良好实践



强调所部署的部队应该是胜任的、适当的，且与威胁相称



强调所部属的军队必须进行充分训练和配备足够的设备，并确保明确界定其指挥系统与公司管理层的关系




将派驻公司所在地的公共安全力量定位为“安全应急预备队，而不是经常性地用以执行警戒任务”



确保公共安全力量和私营安保力量的角色和职责得到明确界定






- 尽量减少公共安全力量在公司运营地的存在

- A. 在冲突环境中，如果私营安保力量能够合法地切实应对需求，就**尽量避免公共安全力量参与公司运营地的行动**
- B. 只有在某地有紧急需求时才请求公共安全力量介入



- 发布人权政策

公司应公开披露公共安全力量可能参与公司运营的情况，及在这种情况下公司如何处理公共安全力量侵犯人权的行为



- 密切监督被派去保护公司员工、资产和运营的公共安全力量

III. 与公共安全力量合作-案例反思

回到案例，如果你是乙公司代表，你会怎么做呢？如果未来遇到类似情况，你会怎样做得更好呢？



ICRC

III. 与公共安全力量合作-Tips



- 安保领域改革项目：（P45）
 - 国际安保领域咨询小组（ISSAT）
 - 非洲安保领域网络（ASSN）
 - 安保领域改革资源中心
 - 联合国安保领域改革网站

- 鼓励东道国政府允许安保措施透明和为公众所理解（P41）



ICRC